

예측할 수 없는 것에 대한 예측:

트럼프 행정부의 외국인 투자 정책



글: [Reid Whitten](#) (2017년 3월 15일 [CFIUS](#) 에 게시)

외국인투자위원회(Committee on Foreign Investment in the United States)는 회사의 인수 합병 거래를 결정할 수 있는 권한을 갖고 있는 기관이다. 그리고 그 권한이 확대될 전망이다. 이것이 오늘의 헤드라인이다.

CFIUS 는 미국 내 “중요 산업” 및 “중요 인프라”를 외국인 인수자가 인수하려고 하는 경우 이를 검토하는 역할을 한다. 여러 정부 부서간 기관인 이 위원회의 활동은 여러 가지로 설명될 수 있는데, 그 중 많은 부분은 [여기](#)에서 확인할 수 있다.

그러나 이 기사를 쓴 목적에 있어 중요한 핵심은 CFIUS 가 미국 자산을 매입하는 외국 기업들 중에서 특정 경우를 선택하여 검토할 수 있는 권한이 있다는 것이다. CFIUS 가 검토할 거래를 선택할 때 어느 정도의 재량권을 가지고 있다. 이 위원회는 다양한 거래를 선택하여 검토하기는 하지만, 중국 또는 중국인이 소유하거나 경영하는 회사의 매입에 특별한 관심을 가지고 있다.

트럼프는 선거 캠페인 동안 중국에 대해 강경한 발언을 꾸준히 해왔다. 그러나 미국의 최대 교역 대상국(2015년 기준 5980억 달러)과 무역 전쟁을 시작하는 위험을 감수하려면 트럼프 행정부는 경제적 타격을 입지 않으면서 중국을 경제적으로 압박할 수 있는 수단을 찾아야 할 것이다.

왜 CFIUS 인가?

CFIUS 는 이미 중국과의 수많은 거래를 면밀히 조사하고 있으며, 중국인들이 미국 경제에 진입하는 것을 제한함과 동시에 중국에 대한 트럼프 행정부의 단호한 입장을 분명히 보여주는 이상적인 역할을 하고 있다. 트럼프 행정부는 CFIUS 의 검토 범위를 확대하고 외국인 투자에 대한 정밀 조사를 강화함으로써 다음과 같은 두 가지 목표를 달성할 수 있다.

1) 중국으로부터 미국에 유리한 무역 조건을 이끌어내기 위한 협상 카드를 만들어 냄으로써 중국 투자자들을 교묘하게 압박할 수 있다.

2) CFIUS 검토 범위 확대를 보호무역주의적 현안을 촉진하기 위한 행동으로서 홍보할 수 있다.

트럼프 행정부의 국가무역위원회 위원장인 피터 나바로(Peter Navarro)의 최근 발언은 외국인 투자를 저지하기 위해 CFIUS 를 이용할 가능성을 나타낸다. 나바로는 다음과 같이 [말한 바](#) 있다.

대신 (중국어) 우호적인 동맹국이 아님을 기억하십시오.

우리나라의 기업들, 기술들, 농지와 식품 공급 체인을 사들이고,

결국에는 우리의 산업 기반을 흔들어 놓을 수 있습니다. 오히려 (중국은) 아시아, 어쩌면 전 세계의 패권을 잡으려고 급속하게 군사화되고 있는 전략적 라이벌인 것입니다.”

나바로는 다음과 같이 덧붙였다.

“우리는 벌써 식품 공급 체인에서의 통제력을 잃기 시작했습니다.”

마지막 발언은 실제 경제적 상황과 일치할 수도 있고 아닐 수도 있다. 그러나 미국 경제에서 국방 및 인프라 부문 외에 더 많은 부문이 외국인 투자로부터의 보호를 받아야 한다는 트럼프 행정부의 입장은 분명하게 전달된 것 같다. 아마도 트럼프 행정부가 이용할 수 있는 방패막이가 CFIUS 의 권한이라고 생각된다.

CFIUS 의 확대 범위

CFIUS 가 중국의 모든 투자를 검토하게 된다면 어떻게 될까? 트럼프 대통령은 CFIUS 의 권한 범위를 확대하거나 행정명령을 통해 조사를 지시할 수도 있다. CFIUS 의 권한을 확대하자는 요구는 공화당과 민주당 모두가 주장한 바, 그러한 명령은 트럼프 행정부의 다른 의제들에 비해 반발을 덜 살 것이다. 또한 CFIUS 의 결정은 [법원의 심사를 거치지 않으므로](#), 대통령의 행정명령을 따르는 위원회의 조치에 도전하기는 어려울 것으로 보인다.

CFIUS 의 확대가 당신의 기업에 영향을 미칠 것인가?

일반적으로 CFIUS 는 안보, 인프라 및 중요한 에너지 프로젝트에 있어서의 외국인 투자에 대한 검토를 결정해왔다. 그러나 미중 관계에 대한 경제적 안보 검토를 맡고 있는 국회상임위원회는 다음과 관련하여 중국으로의 아웃소싱이 미국의 안보에 중대한 위협이 되고 있다고 보고했다.

- 식량 공급
- 바이오 기술

- 의약품
- 핵심기술
- 노동 및 고용 조건

동 위원회는 중국 기업이 미국 기업을 인수하는 것을 제한하고, 국영 기업이 인수하는 경우에는 전반적인 CFIUS 조사가 필요하다고 권고했다. 또한 이러한 CFIUS의 권한 확대를 실현할 수 있는 근거로써 중국 내 미국 투자에 대한 중국측의 제한을 들었다.

차후 계획을 수립하는 기업들은 이것이 미국 경제 전반과 특히 개별 기업에 미칠 영향을 이해해야 한다. 그리고 만일의 사태에 대비할 수 있는 계획을 수립해야 한다.

결론: 다가올 변화를 준비하는 대비책 마련

당신의 기업이 위에서 언급한 확장된 의미의 “중요” 산업 분야에 속한다면, 미국 외 다른 국가에서 투자를 끌어오기 위해 더 많은 시간과 자원을 계획해야 할 것이다. 투자 회사이거나 사모펀드 회사라면, 미국 내 중요한 자산을 매입하려는 외국, 특히 중국 구매자와 협력 관계를 맺는 것이 더 어려워 질 것에 대비해 이에 대한 계획을 세우거나, 거꾸로 국내 산업에서 미국 투자자들에게 유리한 방향으로 계획을 수립해야 할 것이다. CFIUS의 보고와 조치의 동향을 예의 주시한다면 미처 준비되지 못한 상태로 더 어렵고, 더 비싸고, 혹은 너무 늦어버린 시기에 변화에 끌려가는 대신, 한 발 앞서 움직임으로써 변화를 헤쳐 나갈 수 있으리라 생각된다.